

中东欧国家周报

【波兰经济周报】

降低煤价的措施

Konrad Rajca

(2022年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】降低煤价的措施

摘要

波兰终于停止从俄罗斯进口煤炭和天然气。这一行动导致原材料价格上涨，尤其是煤炭。由于波兰是欧洲最大的煤炭能源生产国，而这种原材料是波兰家庭最重要的能源来源，因此煤炭问题尤为重要。波兰政府保证波兰的能源安全，并准备摆脱对俄罗斯原材料的依赖。波兰更新了2040年之前的能源战略，强调在远离俄罗斯资源的背景下，需要加速本国原材料的多样化。波兰政府提出了一揽子立法解决方案，旨在通过限制煤炭贸易中的中间商角色和补贴中间商来降低煤炭价格。

引言

2022年4月26日，俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）出口部通知波兰和保加利亚从4月27日起暂停天然气供应。该决定的官方原因是两国都没有同意以卢布（ruble，俄罗斯货币单位，1卢布约等于0.13人民币）支付原材料的进口费用。波兰终于在5月停止进口俄

罗斯煤炭。波兰政府表示无意通过购买俄罗斯资源来资助俄罗斯对乌克兰的敌对行动。

波兰准备暂停进口俄罗斯原材料

波兰的天然气储量已被填满四分之三，处于有利地位，因此即使停止进口天然气也不会影响其即时供应。根据聚合气体储存库 (AGSI) 发布的声明，这是欧盟国家中最高的水平之一，欧盟平均水平不到 32%。但这并不意味着波兰公司不会受到影响。然而，分析人士估计这种情况不会直接影响到对个别客户的天然气供应。

负责战略能源基础设施事务的政府全权代表皮奥特·奈姆斯基 (Piotr Naimski) 保证，波兰所有的天然气消费者都将以现有的数量获得天然气。负责天然气供应的公司 Gaz-System 正在推行天然气供应来源多样化的战略，并且正在准备切断俄罗斯供应的方案。波兰当局保证，早在波罗的海管道启动之前，波兰就已经做好了没有俄罗斯天然气的准备，这将确保挪威对波兰原材料的供应，而其供应将于秋季开始。气候和环境部长安娜·莫斯克瓦 (Anna Moskwa) 也证实“我们已经准备好完全独立于俄罗斯的原材料”。

“由于政府对天然气燃料供应来源多样化战略的实施，波兰石油天然气公司（Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo, PGNiG）准备从不同的方向获得天然气，其中包括通过西部和南部边境的天然气连接管道和斯维诺乌伊希切（Świnoujście）的液化天然气终端，这将陆续增加服务的甲烷载体数量”—— PGNiG 告知。

在访问 Gaz-System 天然气压缩机站时，波兰总理莫拉维茨基（Mateusz Morawiecki）说：“这表明我们为乌克兰独立所做的工作是多么有效，我们能够有效地采取行动保护自己免受天然气勒索。自 4 月 27 日以来，自从俄罗斯停止输送天然气以来，我们就不再以任何方式依赖俄罗斯”。他还强调“确保波兰的天然气安全是绝对确定的”。正如他补充的那样，“在政府掌舵的情况下，我们做出了增加产量和寻找新的天然气来源的决定，我们成功地大幅提高了国内产量”，他还提醒说，互联网络和波罗的海天然气管道一直在建造。

波兰从东部进口的天然气量在 20 年间增长了 46%（从 66 亿立方米增加到 96 亿立方米）。由于斯维诺乌伊希切的液化天然气接收站和来自西方的逆流——俄罗斯在总进口中的份额已下降至 55%。2019 年波兰天然气进口的其他方向是：德国（21%）、卡塔尔（13%）、美国（6%）、挪威（2%）。

5月13日，波兰政府通过了一项决议，终止了与俄罗斯签订的关于在波兰境内建设天然气管道系统，并由俄罗斯供应天然气的协议，该协议于1993年生效，最后一次修订是在2010年。气候与环境部长安娜·莫斯克瓦说：“终止协议明确和果断地结束了波俄天然气关系的历史。”她补充说，亚马尔（Yamal）管道的运营完全符合欧洲法律，没有任何干扰。正因为如此，所谓的物理反向，即从德国向波兰输送天然气，没有任何障碍。

国际能源署赞扬波兰的多样化计划

国际能源署（International Energy Agency, IEA）称赞波兰实现了天然气供应的多样化和可再生能源的发展。然而，它预计化石燃料，尤其是煤炭，在能源结构中的份额将被有效限制。5月，该机构发布了一份关于波兰能源政策的报告——《波兰2022：能源政策回顾》，其中指出近年来波兰在提高其能源系统的安全性和稳定性方面做了很多工作。然而，据该报告称，有必要大大加快向清洁能源的过渡，以减少因煤炭在该行业的主导作用而导致的二氧化碳排放。

之前的此类报告是6年前由国际能源署发布的。现在它对波兰的行动表示赞赏。根据该报告，近年来旨在实现

天然气供应多样化的决定、行动和投资“应使波兰能够克服俄罗斯侵略乌克兰时来自俄罗斯的供应中断问题”。该机构提醒说，由于对液化天然气终端的投资以及与其他欧盟国家的管道连接，俄罗斯在波兰天然气进口中的份额已经从 2010 年的 90% 下降到 2020 年的 55%。波兰也在大幅扩大液化天然气产能和与其他欧盟国家的管道连接。

波兰能源战略的更新

3 月底，政府通过了更新波兰 2040 年前能源政策（PEP2040）的假设。这些变化假定摆脱对俄罗斯燃料的依赖，实现供应的多样化，并定期增加煤炭消费。更新的能源政策应该考虑到能源主权，特别是国民经济与进口化石燃料——煤炭、石油和天然气，以及来自俄罗斯和其他受经济制裁国家的液化石油气、柴油、汽油、煤油等衍生品的快速脱钩。修订后的政策还要求减少对来自俄罗斯和其他受制裁国家的化石燃料的需求。波兰也有望逐步减少对天然气和原油的依赖。但在未来几十年，仍有必要保证对消费者供应的确定性。

政府提出应对高煤价的解决方案

为了应对不断上涨的煤炭价格，波兰政府通过了一项法律，保证波兰市场上的煤炭价格。“(.....)为了平衡个人客户可获得的价格(.....)我们决定在向波兰进口这种煤炭的实体层面上使用平衡机制——目前个人客户的保证价格是 221 欧元”，气候和环境部长安娜·莫斯克瓦在会议上说。她表示，该方案将涵盖个人消费者、住房合作社和使用煤炭取暖的社区。现在该法案将由议会讨论。

政府信息中心（CIR）在一份新闻稿中表示，将引入一种特殊的补偿机制，由于该机制，硬煤、型煤或含有至少 85%硬煤的球团，将以不高于每吨 221 欧元的价格出售。根据中央统计局的数据，这相当于去年的平均价格。

由于引入了特别补偿机制，这一解决方案将成为可能，其受益者将是那些能够以低于市场价格购买煤炭的家庭。“决定以较低价格出售煤炭的公司将得到潜在利润损失的补偿。获得补偿的条件是在波兰注册公司，并以上市价格向个人客户销售煤炭”——CIR 解释说。

销售 1 吨固体燃料的最高补偿将达到毛额 166 欧元。重要的是，在 2022 年，以有竞争力的价格购买的煤炭最大数量将被规定为 3 吨。享受支持的基本条件是家庭使用以下来源的供暖：固体燃料锅炉、壁炉、空气加热器、灶

台、炉灶厨房、煤炭厨房或由固体燃料驱动的瓦炉，并向建筑排放物中央登记处报告。煤炭将出售给住户自用。

政府将拨款 6.6 亿欧元帮助个人消费者。“煤炭价格上涨主要是由于俄罗斯对乌克兰的攻击。同时也是由俄罗斯天然气工业股份公司的行动引发的有限供应和天然气价格高企导致的，自 2021 年以来煤炭需求增加的结果。”

结语

为应对俄罗斯对乌克兰的敌对行动，限制从俄罗斯进口原材料，对波兰经济来说是一个挑战。然而，波兰准备实行多样化，因为它已执行多年。但是，在短期内，它需要额外的成本，与原材料价格的上涨有关。为了防止这种情况发生，波兰政府提出了专门的解决方案，旨在降低煤炭价格，实现从其他方向获得原材料供应。

（作者：Konrad Rajca；翻译：李思雨；校对：戚强飞；
签发：陈新）